

ส่วนที่ ๕

ปัญหา-อุปสรรค และข้อเสนอแนะ

การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกไม้ลาย ตามนโยบายที่ นายปราโมช สิงหกุล นายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกไม้ลาย ได้แถลงต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโคกไม้ลาย สามารถปฏิบัติให้เป็นจริงได้ โดยเป็นไปตามมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กำหนดให้ “องค์การบริหารส่วนตำบลมีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคนหนึ่ง ซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น” ประกอบมาตรา ๕๘/๕ วรรค ๕ และ วรรค ๖ ที่กำหนดให้ “นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจัดทำรายงานแสดงผลการปฏิบัติงาน ตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นประจำทุกปี ค่าแถลงนโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และรายงานแสดงผลการปฏิบัติงานตามนโยบาย ให้ประกาศไว้โดยเปิดเผย ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลด้วย” และการดำเนินการดังกล่าวได้รับความร่วมมือ การส่งเสริมสนับสนุน และการยอมรับจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโคกไม้ลาย กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชน พนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลโคกไม้ลาย รวมถึงภาครัฐ และภาคเอกชนในพื้นที่ และที่สำคัญอย่างยิ่งคือ จากประชาชนในตำบลโคกไม้ลาย จนทำให้โครงการต่าง ๆ ประสบผลสำเร็จด้วยดี ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนทั้งในพื้นที่และใกล้เคียง ในการนี้ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกไม้ลาย พร้อมคณะผู้บริหาร คือ นางทองปอนด์ ศิริรักษ์ รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกไม้ลาย นายสมศักดิ์ ชาวเมือง รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกไม้ลาย และ นายสิริภพ สิงหกุล เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกไม้ลาย ซึ่งได้ช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกไม้ลาย ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ขอขอบคุณในคำแนะนำและความร่วมมือจากทุกฝ่าย ที่ร่วมกันพัฒนาตำบลโคกไม้ลายให้มีความเจริญในทุกด้านให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

ทั้งนี้ นโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกไม้ลายที่ได้ดำเนินกิจกรรม/โครงการ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งได้กำหนดไว้ตามนโยบายการพัฒนาเพื่อให้การบริหารงานด้วยความโปร่งใส ใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า พัฒนาตำบลอย่างมีส่วนร่วม เพื่อให้ตำบลโคกไม้ลายน่าอยู่ ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น โดยนำหลักธรรมภิบาลมาใช้ในการพัฒนา ซึ่งนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโคกไม้ลาย มีความสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการจัดทำแผนพัฒนาตำบล จึงได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) เป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทยผ่านการมีส่วนร่วมของประชาชน เช่น การประชุมประชาคม เพื่อรับฟังปัญหาและความต้องการที่แท้จริงของประชาชนในพื้นที่ ก่อนนำมาจัดทำโครงการ/กิจกรรมเพื่อพัฒนาพื้นที่ตำบลโคกไม้ลาย โดยสรุปปัญหา อุปสรรค และมีข้อเสนอแนะในการดำเนินงานดังนี้

ปัญหา-อุปสรรค

ตามท้องที่การบริหารส่วนตำบลโคกไม้ลายได้จัดทำแผนการบริหารจัดการความเสี่ยง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นไปตามมาตรา ๗๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการตรวจสอบภายในการควบคุมและการบริหารจัดการความเสี่ยง โดยให้ถือปฏิบัติตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด และปัจจุบันกระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการบริหารจัดการความเสี่ยงสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๒ และแนวทางการบริหารจัดการความเสี่ยงสำหรับหน่วยงานของรัฐ เรื่องหลักการบริหารจัดการความเสี่ยงระดับองค์กร นั้น

จึงได้นำมาสรุปเป็นปัญหา-อุปสรรค จากการปฏิบัติงาน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกไม้ลาย ดังนี้

ปัญหา-อุปสรรค	ปัญหาที่เกิดจากการปฏิบัติงาน	ปัจจัย/สาเหตุ	แนวทางแก้ไข
๑. การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ตำบลโคกไม้ลายได้ทราบการดำเนินโครงการฯ ตลอดจนการคอยให้การช่วยเหลือประชาชนในตำบล เช่น บริการรถรับ-ส่งผู้ด้อยโอกาสที่ต้องการไปสถานพยาบาล	การประชาสัมพันธ์ยังไม่ครบถ้วน ร้อยละ ๑๐๐ ทำให้ไม่สามารถช่วยเหลือประชาชนได้ทั่วถึง	<u>ปัจจัยภายนอก</u> - ประชาชนที่ย้ายมาอยู่ใหม่ทำให้ไม่ทราบการให้ความช่วยเหลือขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกไม้ลาย <u>ปัจจัยภายใน</u> - ประชาชนที่ไม่มีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในหลักเกณฑ์ให้ความช่วยเหลือในวันที่ประกาศรับสมัคร	๑) เปิดรับสมัครเป็นรายไตรมาส เพื่อแก้ปัญหาประชาชนที่ย้ายมาอยู่ใหม่ และขาดคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในหลักเกณฑ์ให้ความช่วยเหลือ ๒) ขอให้ผู้นำหมู่บ้านตรวจสอบประชาชนหรือผู้ด้อยโอกาสที่ต้องการขอรับบริการเพื่อ
๒. โครงการจัดซื้อจัดจ้างอาหารกลางวันแก่เด็กเล็ก	การสนับสนุนค่าใช้จ่ายการบริหารสถานศึกษา (อาหารกลางวัน) ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์/เป้าหมาย ทำให้เด็กเล็กอาจได้รับสารอาหารที่ไม่ครบถ้วน ถูกต้อง เหมาะสมตามหลักโภชนาการ	<u>ปัจจัยภายใน</u> การไม่ปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายอย่างเคร่งครัดของเจ้าหน้าที่	๑) กำชับให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมายอย่างเคร่งครัด ๒) ศึกษาดูงานจากสถานศึกษาที่ดำเนินการเป็นไปวัตถุประสงค์/เป้าหมาย

ปัญหา-อุปสรรค	ปัญหาที่เกิดจากการปฏิบัติงาน	ปัจจัย/สาเหตุ	แนวทางแก้ไข
๓. ตรวจสอบเอกสาร การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ	ผู้ไปราชการไม่เข้าใจวิธีการเขียนรายงานการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ	การคำนวณค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก ค่าพาหนะ และค่าใช้จ่ายอื่น ทำให้การเบิกจ่ายล่าช้า	๑) อธิบายวิธีการคำนวณ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก ค่าพาหนะ และ ค่าใช้จ่ายอื่น ๒) จัดทำสรุปและวิธีการคำนวณค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการแบบย่อ

ข้อเสนอแนะ

ข้อมูลจากสภาพแวดล้อมในท้องถิ่นปัจจัยใดเป็นจุดแข็งหรือจุดอ่อนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะแสวงหาโอกาสพัฒนาและหลีกเลี่ยงอุปสรรคที่อาจจะเกิดขึ้นได้ ซึ่งการติดตามและประเมินผลโดยกำหนดให้มีการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน โดยคณะกรรมการได้ดำเนินการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในโดยวิเคราะห์ ตรวจสอบ ติดตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อวิเคราะห์ถึงจุดแข็งและจุดอ่อน โอกาส ข้อจำกัด ซึ่งมีรายละเอียดผลการวิเคราะห์ ดังนี้

๑. องค์การบริหารส่วนตำบลโคกไม้ลายมีโอกาสนในการพัฒนา เนื่องจากการประสานงานกันแบบบูรณาการระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนในพื้นที่ในการร่วมคิดร่วมทำ ร่วมรับผิดชอบและร่วมแก้ไขปัญหาด้วยกัน ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลตามโครงการต่าง ๆ ที่จัดสรรให้กับหมู่บ้าน

๒. องค์การบริหารส่วนตำบลโคกไม้ลายมีแนวโน้มได้รับการถ่ายโอนภารกิจเพิ่มมากขึ้นตามแผนกฎหมายกระจายอำนาจฯ ทำให้ได้รับจัดสรรงบประมาณที่มากขึ้นตามลำดับแผนกระจายอำนาจฯ และการจัดเก็บรายได้เองขององค์การบริหารส่วนตำบล

๓. ความก้าวหน้าด้านเทคโนโลยีทำให้มีความสะดวกคล่องตัว และมีประสิทธิภาพในการทำงานมากขึ้น

๔. ประชาชนมีความสมัครสมานสามัคคี และไม่มีความขัดแย้งทางการเมือง ทำให้มีความเข้มแข็งทางการเมืองในระดับท้องถิ่นทำให้การบริหารจัดการมีความต่อเนื่อง

๕. มีวัดสำคัญเป็นศูนย์กลางในการทำกิจกรรม สามารถพัฒนาเสริมสร้างความพร้อมให้เป็นแหล่งพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมของเยาวชนและประชาชนในตำบล เช่น วัดป่ามะไฟ วัดท้าวอุทอง

๖. มีสถานศึกษาอยู่ในพื้นที่ ตั้งแต่เด็กก่อนวัยเรียน ถึงประถมศึกษา และมีศูนย์การเรียนรู้ระบบซึ่งมีความพร้อม มีศักยภาพในการจัดการศึกษาอย่างทั่วถึง

๗. นำข้อมูลจากการจัดทำเวทีประชาคม จัดทำโครงการ/กิจกรรมหรือสนับสนุนด้านต่าง ๆ เพื่อตอบสนองความต้องการของชุมชน

๘. มีองค์กรทั้งภาครัฐและภาคเอกชน และหน่วยงานต่าง ๆ ที่พร้อมให้การสนับสนุนความช่วยเหลือและความร่วมมือในการทำงานเอื้อให้เกิดการพัฒนา

๙. องค์การบริหารส่วนตำบลโคกไม้ลายมีชุมชนที่เข้มแข็ง เนื่องจากการได้รับการบริการสาธารณะด้านโครงสร้างพื้นฐานครบถ้วน รวมถึงมีนโยบายเน้นการพัฒนาตามยุทธศาสตร์การพัฒนาการศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม ยึดมั่นในขนบธรรมเนียมประเพณีและวัฒนธรรมท้องถิ่น มีสิ่งแวดล้อมที่ดี

ข้อเสนอแนะ

๑๐. ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถกำหนดนโยบายได้เองภายใต้กรอบของกฎหมาย
๑๑. มีคำสั่งแบ่งโครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกไม้ลายที่ชัดเจน คลอบคลุมอำนาจหน้าที่ตามภารกิจ และสามารถจัดกรอบอัตรากำลังได้เองตามภารกิจและกำลังงบประมาณ
๑๒. มีแผนพัฒนาที่ชัดเจน และมีการบูรณาการจัดทำแผน การทำงาน ร่วมกับหน่วยงาน หรือส่วนราชการอื่น รวมถึงคำสั่งแบ่งงานหรือการมอบอำนาจการบริหารงานตามลำดับชั้น
๑๓. จัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายซึ่งเป็นเครื่องมือในการตอบสนองความต้องการของประชาชนในตำบล โดยสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสามารถออกข้อบัญญัติภายใต้กรอบกฎหมาย และเป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดไว้

สรุปข้อสังเกตจากผลการปฏิบัติงาน

เมื่อได้พิจารณาถึงปัญหา-อุปสรรค จากการปฏิบัติงาน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกไม้ลาย ประกอบกับสภาพแวดล้อมปัจจัยภายใน ปัจจัยภายนอก ของปัญหาที่เกิดขึ้นแล้ว เมื่อผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกไม้ลายได้ดำเนินการแก้ไขดำเนินการไปแล้วนั้น จึงได้สรุปข้อสังเกตจากผลการปฏิบัติงานเพื่อนำไปปรับใช้ในการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกไม้ลายได้ ดังนี้

- ๑ ประชาชนยังขาดความรู้ ความเข้าใจในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น
- ๒ ขั้นตอนในการดำเนินงานของระบบราชการค่อนข้างยุ่งยากและซับซ้อนบางอย่างไม่สามารถที่จะลดขั้นตอนได้ และระเบียบกฎหมาย หนังสือสั่งการยังไม่ให้อำนาจอย่างชัดเจน
- ๓ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีให้เกิดความซ้ำซ้อน เพื่อให้การวางแผนพัฒนาที่มีประสิทธิภาพ และประหยัดงบประมาณ
- ๔ ประชาชนอาจเกิดความเบื่อหน่ายกับกระบวนการจัดทำแผนที่มีความยุ่งยากมากขึ้น
- ๕ ปัญหาอาจไม่ได้รับการแก้ไขอย่างตรงจุดเพราะข้อจำกัดกีดกันของระเบียบกฎหมายที่ทำได้ยากและบางเรื่อง อาจทำไม่ได้
๖. การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นควรพิจารณาใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนามาเป็นกรอบในการจัดทำ แผนพัฒนาท้องถิ่นและให้มีความสอดคล้องกัน
๗. การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นควรพิจารณางบประมาณและคำนึงถึงสถานการณ์คลังในการพิจารณา โครงการ/กิจกรรม ที่จะบรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่น
๘. ควรเร่งรัดให้มีการดำเนินโครงการ/กิจกรรม ที่ตั้งในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายให้สามารถ ดำเนินการได้ในปีงบประมาณนั้น
๙. องค์การบริหารส่วนตำบลควรพิจารณาตั้งงบประมาณให้เพียงพอและเหมาะสมกับภารกิจแต่ละด้านที่จะต้องดำเนินการ ซึ่งจะช่วยลดปัญหาในการโอนเพิ่ม โอนลด โอนตั้งจ่ายรายการใหม่
๑๐. ควรใช้หลักการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมเป็นการวางแผนเพื่อแก้ไขปัญหาพร้อมทั้งช่วยกันกำหนดว่าในอนาคตองค์การบริหารส่วนตำบลควรมีทิศทางในการพัฒนาอย่างไร
๑๑. การวิเคราะห์ถึงปัญหาขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยให้ทุกฝ่ายเข้ามามีส่วนร่วม และกำหนดปัญหาพร้อมทั้งเสนอแนวทางแก้ไขยังขาดความร่วมมือ จึงไม่สามารถกำหนดแนวทางต่าง ๆ ในการพัฒนาได้ตรงกับปัญหา